



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul Regiunilor - Raportul privind starea spațiului Schengen pentru 2022
COM (2022) 301 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/362/19.10.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. Senatul României

- (1) constată că Raportul evidențiază necesitatea unei abordări strategice și a unei colaborări consolidate, cu deosebire în actualul context de securitate și al provocărilor la care a trebuit să răspundă statele UE și Schengen în ultimii ani;
- (2) susține că:
 - a) România a reconfirmat permanent sprijinul pentru acțiunile care vizează consolidarea spațiului de liberă circulație, pentru finalizarea negocierilor pe marginea propunerilor legislative aflate în dezbateră și pentru implementarea instrumentelor care pot crește securitatea cetățenilor europeni și pot asigura revenirea la un Schengen pe deplin funcțional. Provocările la adresa securității interne reprezintă realități ce implică o punere în aplicare conformă, uniformă și la timp a legislației europene de către toate statele membre;
 - b) Raportul privind starea spațiului Schengen și informațiile conexe din barometrul Schengen sau cele privind procesul de evaluare și monitorizare Schengen vor aduce valoare adăugată eforturilor de restabilire a unui Schengen funcțional și rezilient;
 - c) viitorul spațiului Schengen este un subiect important pentru România și ne preocupă perspectivele acestuia în aceeași măsură cu statele Schengen cu drepturi depline, întrucât contribuim constant la securitatea lui, ca orice alt stat membru care se bucură de toate drepturile;
 - d) aderarea la spațiul Schengen a fost și rămâne un obiectiv important și pentru România, sens în care salutăm apelul Comisiei Europene în direcția întregirii spațiului Schengen, prin includerea României, Bulgariei și Croației, țări care au îndeplinit toate criteriile;

- e) România îndeplinește de peste un deceniu condițiile necesare pentru o decizie favorabilă aderării, iar în procesul de pregătire țara noastră a depus eforturi considerabile și a făcut investiții semnificative cu obiectivul aderării la un spațiu Schengen funcțional.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU

București, .. octombrie 2022
Nr. ..

| | |
|---------------------------------|------------|
| Comisia pentru Afaceri Europene | |
| Nr. LXII/ | 362 |
| Data | 19.10.2022 |



6XKVV/1208/210

Parlamentul Rom

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul Regiunilor - Raportul privind starea spațiului Schengen pentru 2022

COM (2022) 301 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul Regiunilor - Raportul privind starea spațiului Schengen pentru 2022, COM (2022) 301 final.**

Comisia a dezbătut și votat prezenta Comunicare în cadrul ședinței comisiei din data de 19 octombrie a.c., care s-a desfășurat în format online - hybrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și am Ministerul Afacerilor Interne.

La dezbateri au participat reprezentanți de la Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Afacerilor Interne.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități nu au avut observații.

Descrierea documentului

Raportul privind starea spațiului Schengen pentru 2022 reprezintă punctul de plecare pentru noul ciclu anual Schengen, ce reprezintă un „bilanț de sănătate” periodic al spațiului Schengen, care să permită identificarea din timp a problemelor, astfel încât să se asigure responsabilitatea comună și să se promoveze adoptarea unor măsuri adecvate.

Noul mecanism de evaluare și monitorizare Schengen, instituit prin Regulamentul nr. 922/2022, va avea un rol esențial în acest nou model de guvernare Schengen. De asemenea, Coordonatorul Schengen din cadrul Comisiei Europene va conduce și coordona ciclul Schengen, împreună cu statele membre.

Comisia semnalează că, pe parcursul primului ciclu de evaluare Schengen (2015-2019), au fost identificate deficiențe grave în zece evaluări în trei domenii (managementul frontierelor externe - Grecia, Islanda, Spania și Suedia; politica comună în materie de vize - Finlanda și Țările de Jos; Sistemul de Informații Schengen - Belgia, Franța, Spania și Marea Britanie) și în perioada 2020-2021 a existat un alt caz, într-un al patrulea domeniu de politică (returnare - Grecia).

Raportul prezintă, succint, deficiențele identificate în evaluări și prioritățile pentru fiecare domeniu de evaluare: managementul frontierelor externe, politica comună de vize, returnare, cooperare polițienească, Sistemul de Informații Schengen, protecția datelor cu caracter personal.

În cadrul documentului, Comisia Europeană subliniază faptul că România și Bulgaria așteaptă o decizie a Consiliului, scoțând în evidență implicarea activă a acestor state în aplicarea acquis-ului Schengen, în special în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe cu Ucraina.

Este reamintit faptul că a fost confirmat încă din 2011 îndeplinirea de către cele 2 state a condițiilor tehnice pentru aderarea la spațiul Schengen. Amintește faptul că, în contextul reformării Mecanismului de Evaluare și Monitorizare Schengen, România și Bulgaria și-au reafirmat angajamentul privind modul în care continuă să aplice acquis-ul Schengen și să contribuie la funcționarea corectă a spațiului fără controale la frontierele interne.

Sunt, totodată, amintite evoluțiile din ultimele luni în ceea ce privește parcursul Croației, care a obținut recunoașterea din partea Consiliului privind finalizarea procesului de evaluare tehnică și al Ciprului pentru care în a doua parte a anului 2022 este așteptată adoptarea deciziei privind aplicarea acquis-ului Schengen referitor la Sistemul de informații Schengen (SIS), urmată de o evaluare a funcționării acestuia.

În urma examinării, membrii comisiei

• constată că:

- Raportul evidențiază necesitatea unei abordări strategice și a unei colaborări consolidate, cu deosebire în actualul context de securitate și al provocărilor la care a trebuit să răspundă statele UE și Schengen în ultimii ani.

• susțin că:

- România a reconfirmat permanent sprijinul pentru acțiunile care vizează consolidarea spațiului de liberă circulație, pentru finalizarea negocierilor pe marginea propunerilor legislative aflate în dezbatere și pentru implementarea instrumentelor care pot crește securitatea cetățenilor europeni și pot asigura revenirea la un Schengen pe deplin funcțional. Provocările la adresa securității interne reprezintă realități ce implică o punere în aplicare conformă, uniformă și la timp a legislației europene de către toate statele membre;

- Raportul privind starea spațiului Schengen și informațiile conexe din barometrul Schengen sau cele privind procesul de evaluare și monitorizare Schengen vor aduce valoare adăugată eforturilor de restabilire a unui Schengen funcțional și rezilient;

- viitorul spațiului Schengen este un subiect important pentru România și ne preocupă perspectivele acestuia în aceeași măsură cu statele Schengen cu drepturi depline, întrucât contribuim constant la securitatea lui, ca orice alt stat membru care se bucură de toate drepturile.

- aderarea la spațiul Schengen a fost și rămâne un obiectiv important și pentru România, sens în care salutăm apelul Comisiei Europene în direcția întregirii spațiului Schengen, prin includerea României, Bulgariei și Croației, țări care au îndeplinit toate criteriile.

- România îndeplinește de peste un deceniu condițiile necesare pentru o decizie favorabilă aderării, iar în procesul de pregătire țara noastră a depus eforturi considerabile și a făcut investiții semnificative cu obiectivul aderării la un spațiu Schengen funcțional.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea **unui Raport la COM (2022) 301 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR
Senator Vlad Mîrcea Pufu